



EFFEKTER AV SÄNKTA
ARBETSGIVARAVGIFTER
FÖR INTEGRATIONEN
AV UTRIKES FÖDDA

SVEN-OLOV DAUNFELDT
ANTON GIDEHAG

EFFEKTER AV SÄNKTA ARBETSGIVARAVGIFTER FÖR INTEGRATIONEN AV UTRIKES FÖDDA

Sven-Olov Daunfeldt
Anton Gidehag



ENTREPRENÖRSKAPSFORUM

Entreprenörskapsforum är en oberoende stiftelse och den ledande nätverksorganisationen för att initiera och kommunicera policyrelevant forskning om entreprenörskap, innovationer och småföretag. Stiftelsens verksamhet finansieras med såväl offentliga medel som av privata forskningsstiftelser, näringslivs- och andra intresseorganisationer, företag och enskilda filantroper. Författarna svarar själva för problemformulering, val av analysmodell och slutsatser i rapporten.

För mer information se www.entreprenorskapsforum.se

© Entreprenörskapsforum, 2020

ISBN: 978-91-89301-08-5

Författare: Sven-Olov Daunfeldt och Anton Gidehag

Grafisk produktion: Entreprenörskapsforum

Tryck: Örebro universitet

Förord

Flertalet av de som invandrat till Sverige har stora problem med att etablera sig på arbetsmarknaden och det finns idag ett omfattande utanförskap bland de utrikes födda. I den här rapporten studeras huruvida sänkta arbetskraftskostnader gör företagen mer benägna att anställa utrikes födda.

Frågan är av betydelse eftersom denna grupp generellt sett har stora problem att etablera sig på den svenska arbetsmarknaden.

Detta är den andra rapporten som ges ut inom ramen för *Integration Sverige*, ett projekt som initierats för att skapa ett samlat underlag för att dels bättre förstå problematiken kopplad till ekonomiskt utanförskap, dels kunna leverera forskningsgrundade policyförslag på området. Projektets syfte är att studera hur utanförskapet i Sverige kan brytas och leda till bättre ekonomisk integration.

Jag vill rikta ett tack till styrgruppen för Integration Sverige där bland andra Rune Andersson, grundare Mellby Gård, Lars Backsell, grundare Recipharm och ordförande för Entreprenörskapsforum, Lovisa Hamrin, ägare Herenco och Dan Olofsson, entreprenör, ingår.

Författare till rapporten är Sven-Olov Daunfeldt, professor i nationalekonomi vid Högskolan Dalarna och forskningschef vid Handelns Forskningsinstitut och Anton Gidehag, postdoc-forskare vid Handelns Forskningsinstitut. Författarna svarar helt och hållet för de analyser och rekommendationer som lämnas i rapporten.

Stockholm i april 2020

Johan Eklund
vd Entreprenörskapsforum samt professor BTH och JIBS

Innehåll

Förord	3
Sammanfattning	7
Bakgrund	9
Effekter på sysselsättningen av sänkta arbetskraftskostnader	13
Data och empiriskt angreppssätt	15
3.1 Data	15
3.2 Empiriskt tillvägagångssätt	17
3.3 Deskriptiv statistik	18
Resultat	21
Slutsatser och policyrekommendationer	25
Referenser	28
Appendix: Metod	31

Sammanfattning

Den 1 juli 2007 sänktes arbetsgivaravgifterna för unga med elva procentenheter. En ofta förbisedd aspekt av denna reform är att företagarna fick en minskning av sina arbetskraftskostnader som var proportionerlig mot lönesumman för alla anställda som var 18–24 år vid årets början.

Den sänkta arbetsgivaravgiften för unga gav upphov till två olika effekter för företagarna: (1) en substitutionseffekt; och (2) en skaleffekt. Substitutionseffekten innebär att företagarna blev mer benägna att anställa unga efter reformens införande eftersom de blev billigare jämfört med äldre arbetstagare. Skaleffekten innebär att företagarna blev mer benägna att anställa fler arbetstagare, oavsett deras ålder, som ett resultat av att de totala produktionskostnaderna minskade.

Detta innebär att sänkningen av arbetsgivaravgiften för unga även kan påverka sysselsättningen för arbetstagare som inte omfattades av reformen. I den här rapporten studerar vi om de sänkta arbetskraftskostnaderna ledde till att företagen blev mer benägna att anställa första generationens invandrare från icke-västerländska länder. Om detta är fallet utgör det en indikation på att sänkta arbetskraftskostnader är en viktig åtgärd för att få denna grupp av arbetstagare i sysselsättning. Frågan är av betydelse eftersom utrikes födda generellt sett har större problem med att etablera sig på den svenska arbetsmarknaden jämfört med inrikes födda.

Resultaten som presenteras i rapporten visar att de företagare som fick relativt stora kostnadsbesparingar när reformen genomfördes anställde fler icke-västerländska invandrare jämfört med de företagare som fick mindre sänkningar av arbetskraftskostnaden. Enligt våra resultat skapade de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga 1 100 arbetstillfällen bland utrikes födda från icke-västerländska länder och framförallt anställde företagarna äldre utrikes födda som inte omfattades av sänkta arbetsgivaravgifter. Slutsatsen är att sänkta arbetskraftskostnader är ett viktigt instrument för att bryta utanförskapet bland första generationens invandrare, men att det inte räcker med att sänka arbetsgivaravgifterna. Kostnadsbesparingen för företagen måste vara relativt stor för att det omfattande utanförskapet bland utrikes födda ska kunna minskas tillräckligt mycket.

Läget är speciellt allvarligt med tanke på utbrottet av coronaviruset och den ekonomiska kris som nu följer i dess spår. Denna kris kommer med all sannolikhet att drabba de utrikes födda speciellt hårt eftersom de dels har en mindre permanent position på arbetsmarknaden jämfört med inrikes födda, dels i högre utsträckning är verksamma i de branscher som drabbas hårt av krisen. Det krispaket som lanserats av regeringen för att hjälpa företagen är i detta sammanhang otillräckligt. De politiska beslutsfattarna bör istället skapa en anställningsform som möjliggör instegsjobb till en betydligt lägre arbetskraftskostnad än de förhandlade ingångslönerna. Detta är den enda vägen om det omfattande utanförskapet bland utrikes födda på sikt ska kunna brytas.

Rapporten bygger till stor del på artikeln ”Firms’ labor cost savings and recruitment of non-western immigrants: The unintended effect of a payroll tax reform” som finns publicerad i Anton Gidehags doktorsavhandling ”Understanding Firm Behavior - The Role of Recruitments and Institutional Reforms”, som Anton försvarade vid Örebro universitet den 13 februari 2020. Anton Gidehag arbetar nu som postdoc-forskare vid Handels Forskningsinstitut. Hans forskning är i huvudsak inriktad mot hur institutioner och politiska reformer påverkar företagens utveckling och beteende.

Sven-Olov Daunfeldt är professor i nationalekonomi vid Högskolan Dalarna och forskningschef vid Handels Forskningsinstitut. Sven-Olov har publicerat mer än 100 rapporter och forskat inom ett stort antal ämnesområden i nationalekonomi, såsom penningpolitik, offentlig ekonomi, ekonomisk geografi, arbetsmarknadsekonomi och institutionell ekonomi. Hans forskning är numera inriktad mot att studera institutionella villkor för företagstillväxt samt de arbetskraftsintensiva tjänstebranschernas roll och betydelse för samhällsekonomin.

KAPITEL 1

Bakgrund

Ett flertal studier har visat att utrikes födda har stora problem att etablera sig på den svenska arbetsmarknaden (Ekberg och Hammarstedt, 2002; Ekberg, 2009; Ekberg, 2012; Åslund m.fl., 2017), samt att svårigheterna är relativt stora jämfört med andra länder i Europa (Eurostat, 2015). Enligt den senaste statistiken (februari 2020) från Statistiska Centralbyrån (SCB) är arbetslösheten 4,6 gånger högre bland utrikes födda i åldern 16 - 64 år än bland inrikes födda i samma åldersintervall. Under motsvarande månad år 2006 var arbetslösheten bland utrikes födda 1,9 gånger högre än för inrikes födda, vilket visar att skillnaden i arbetslöshetstal mellan inrikes och utrikes födda har ökat över tid.¹

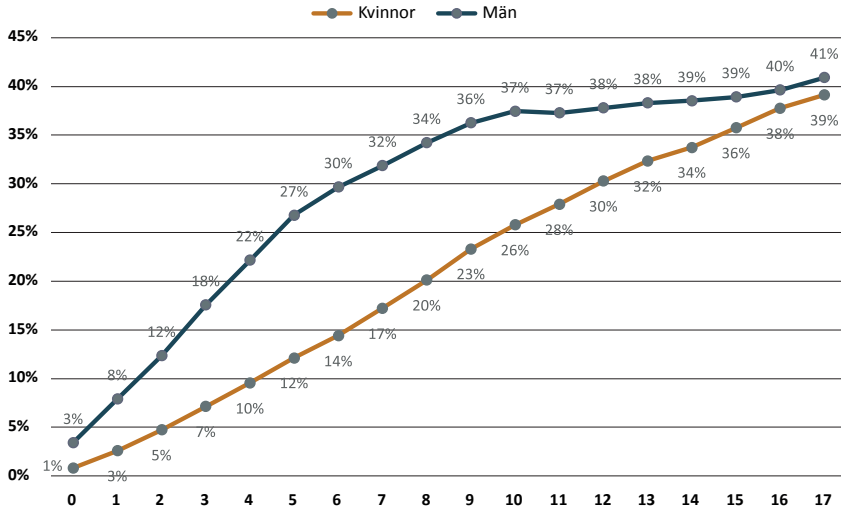
Studier har också visat att det tar lång tid för nyanlända att etablera sig på arbetsmarknaden i Sverige (se t.ex. Åslund m.fl., 2017). Det tog exempelvis cirka åtta år innan hälften av alla flykting- och anhöriginvandrare under 2000-talet klassificerades som sysselsatta (Ekonomifakta, 2020). Daunfeldt och Fergin Wennberg (2018) visar också att många utrikes födda som går från arbetslöshet till sysselsättning har en lösare anknytning till arbetsmarknaden jämfört med inrikes födda i motsvarande situation.

Arbetsmarknadssituationen för utrikes födda kan också vara mer problematisk än vad den officiella statistiken visar eftersom det räcker med att arbeta en timme under en mätvecka, alternativt delta i vissa subventionerade arbetsmarknadspolitiska åtgärder, för att definieras som sysselsatt. Detta innebär att utrikes födda med en mycket lös anknytning till arbetsmarknaden kan definieras som sysselsatta, vilket bekräftas av Bornhäll m.fl. (2019). De delar upp sysselsatta dels i de som tjänar mer eller mindre än 20 000 kronor i månaden (vilket är en approximation för ingångslönens nivå), dels de som deltar i en arbetsmarknadspolitisk åtgärd. Resultaten som presenteras i figur 1 visar att endast 20 procent av de kvinnor som var i arbetsför ålder (21–50 år) och som hade invandrat från Afrika eller Asien under

1. Baseras på Statistiska Centralbyråns Arbetskraftsundersökningar (AKU). Statistik finns att ladda ned från: http://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__AM__AM0401__AM0401R/NAKUBefInrUtrJmfM/

perioden 1998–2010 hade en månadslön över 20 000 kronor efter åtta år i Sverige, medan motsvarande andel för männen var 34 procent.²

FIGUR 1. Andelen utrikes födda från Afrika och Asien som tjänar mer än 20 000 kr/mån och var i arbetsför ålder (21–50 år) när de invandrade till Sverige (1998–2010), 0–17 år efter invandring, uppdelat för kvinnor och män.



Det omfattande utanförskapet bland de utrikes födda utgör en svår samhällsekonomisk utmaning för de politiska beslutsfattarna i Sverige. Utvecklingen är framförallt oroande med tanke på att tidigare studier har visat att långa arbetslöshetsperioder leder till att individerna tappar kompetens (Kitao m.fl., 2017), att arbetsgivare använder tiden i arbetslöshet som ett negativt urvalskriterium när de nyanställer (Lockwood, 1991; Arulampalam m.fl., 2001) och att många långtidsarbetslösa får sociala problem som psykisk ohälsa (Paul och Moser, 2009). Dessa negativa effekter av långa arbetslöshetsperioder kan leda till bestående höga arbetslöshetstal och att många första generationens invandrare permanent hamnar utanför arbetsmarknaden (Phelps, 1972; Heckman och Borjas, 1980; Arulampalam m.fl., 2001).

Frågan är vad som kan förklara svårigheterna för utrikes födda att etablera sig på den svenska arbetsmarknaden. En hypotes är att utrikes födda inte erbjuds

2. Notera att Bornhäll m.fl. (2019) endast presenterade de totala resultaten, det vill säga för både män och kvinnor, medan vi här väljer att göra en uppdelning. Resultaten av denna uppdelning är att utrikes födda kvinnor från Afrika och Asien har betydligt större problem än männen att etablera sig på arbetsmarknaden. En närmare analys visar att detta beror på att kvinnorna i högre utsträckning är utanför arbetskraften, alternativt har en lön under 20 000 kronor i månaden, jämfört med männen.

arbeten eftersom arbetsgivarna upplever att de har en lägre produktivitet än den lägsta förhandlade ingångslönen i branschen. Om detta stämmer behöver arbetskraftskostnaderna minska för att arbetslösheten bland utrikes födda ska kunna reduceras.³ I detta fall kommer reformer som syftar till att öka arbetsutbudet bland utrikes födda, till exempel förvärvsskatteavdrag och minskade bidrag, inte påverka sysselsättningen i någon större omfattning eftersom de utrikes födda inte erbjuds arbete till den rådande ingångslönen.

I de flesta industrialiserade länder kan de politiska beslutsfattarna förändra den lagstadgade minimilönen för att underlätta för individer att komma in på arbetsmarknaden. Detta är dock inte möjligt i den svenska modellen eftersom ingångslönerna bestäms i förhandlingar mellan arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer. En möjlighet för de politiska beslutsfattarna i Sverige är att istället sänka arbetskraftskostnaderna genom att reducera arbetsgivaravgiften. En sådan reform genomfördes den 1 juli 2007 då arbetsgivaravgifterna för unga sänktes med elva procentenheter. Syftet med reformen var att öka företagarnas efterfrågan på yngre arbetstagare och därmed minska den höga ungdomsarbetslösheten vid denna tidpunkt.

Reformen kritiserades dock tidigt eftersom den inte ansågs vara effektiv för att öka sysselsättningen och att den statsfinansiella kostnaden av reformen därför var hög. Kritiken fick stöd av en IFAU-rapport (Egebark och Kaunitz, 2013) som visade att reformen hade skapat mellan 6 000 och 10 000 arbetstillfällen och att den statsfinansiella kostnaden i genomsnitt uppgick till cirka 1,2 miljoner kronor per jobb och år. Reformen betraktades därför som ineffektiv, vilket ledde till att Socialdemokraterna och Miljöpartiet successivt återställde arbetsgivaravgifterna för unga när de vann valet år 2014.

Daunfeldt m.fl. (2019a) och Saez m.fl. (2019) har uppmärksammat att ett potentiellt problem med Egebark och Kaunitz (2013) analys är att de studerade effekten av den sänkta arbetsgivaravgiften för unga genom att jämföra sysselsättningsförändringen för den berörda åldersgruppen med motsvarande förändring för de som var marginellt äldre och därmed inte omfattades av reformen. Det var dock företagarna som fick en 'behandling' när arbetsgivaravgifterna för unga sänktes, inte individerna. De företagare som hade många unga anställda fick en relativt stor sänkning av arbetskraftskostnaderna, medan företagare med få unga fick en mindre sänkning av arbetskraftskostnaderna.

Det går att visa att kostnadsbesparingen för företagarna gav upphov till: (i) en *substitutionseffekt*; och (ii) en *skaleffekt*. Substitutionseffekten innebär att

3. Alternativt att den upplevda produktiviteten bland de utrikes födda i utanförskap ökar.

företagarna blev mer benägna att anställa unga arbetstagare eftersom de blev relativt sett billigare jämfört med äldre individer som inte omfattades av reformen. Skaleffekten innebär att de lägre produktionskostnaderna för företagen ökar efterfrågan på alla arbetstagare, oavsett ålder. Egebark och Kaunitz (2013) estimerade substitutionseffekten, men inte skaleffekten, vilket innebär att de underskattade antalet jobb som skapades av de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga (Daunfeldt m.fl. 2019a).⁴

Skaleffekten kan speciellt gynna de utrikes födda som har problem med att få en permanent position på den svenska arbetsmarknaden. Detta beror på att utrikes födda ofta konkurrerar med de unga om jobben i de arbetskraftsintensiva tjänstebranscherna (Daunfeldt m.fl. 2019b). Sänkta arbetskraftskostnader för företagen kunde därmed leda till att företagarna anställde fler utrikes födda, i synnerhet om arbetsutbudet bland unga var begränsat när företagen ville expandera sin verksamhet till följd av reformen. Första generationens invandrare kan också vara överrepresenterade bland de som har en produktivitet i närheten av den förhandlade lön, vilket innebär att de gynnas mer än inrikes födda av att företagarna får större ekonomiska resurser. Detta har delvis stöd i den tidigare litteraturen som har visat att sänkta arbetsgivaravgifter särskilt gynnar individer med en hög arbetsefterfrågeelasticitet, det vill säga vars sysselsättningsmöjligheter är känsliga för förändringar i företagets arbetskraftskostnader (Stokke, 2016).

Syftet med denna rapport är att undersöka om reducerade arbetskraftskostnader särskilt gynnar utrikes födda. Detta gör vi genom att undersöka om de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga år 2007 även påverkade möjligheterna för första generationens icke-västerländska invandrare att få ett arbete.

Rapporten är disponerad på följande sätt: I nästa avsnitt ger vi en teoretisk bakgrund till hur de sänkta arbetsgivaravgifterna påverkar företagen och deras anställningsbeslut. I avsnitt 3 presenteras det datamaterial vi använder i rapporten, metoden vi använder för att studera hur de sänkta arbetsgivaravgifterna påverkade sysselsättningen för utrikes födda samt deskriptiv statistik. I avsnitt 4 presenterar vi resultaten från vår analys. Avslutningsvis sammanfattar vi resultaten och diskuterar vilka slutsatser vi kan dra av vår analys samt ger förslag på policyrekommendationer och fortsatt forskning.

4. Egebark och Kaunitz (2013) fann att 6 000 – 10 000 arbetstillfällen skapades inom den berörda åldersgruppen. Daunfeldt m.fl. (2019a) estimerade att totalt 18 100 arbetstillfällen skapades över tidsperioden 2006 - 2008, varav 12 600 kunde härledas till den berörda åldersgruppen.

KAPITEL 2

Effekter på sysselsättningen av sänkta arbetskraftskostnader

Den sänkta arbetsgivaravgiften för unga gav upphov till både en substitutionseffekt och en skaleffekt. För att illustrera hur dessa effekter fungerar kan vi utgå från ett företag som enligt en produktionsfunktion producerar en viss vara eller tjänst. I produktionsprocessen använder företaget olika insatsvaror såsom kapital och olika kategorier av arbetskraft, exempelvis unga och äldre arbetstagare. Vi antar att företaget är vinstmaximerande, vilket innebär att det fortsätter producera tills dess att produktionens marginalkostnad är lika med marginalintäkten. För all produktion över denna produktionsnivå överskrider kostnaden intäkterna på marginalen, det vill säga det är inte lönsamt att producera mer än denna nivå.

En sänkt arbetsgivaravgift för unga innebär att yngre arbetstagare blir billigare att anställa, vilket är synonymt med att priset på en av insatsvarorna minskar. Det är genom denna prisminskning som substitutions- och skaleffekten uppstår. Eftersom en av insatsvarorna (unga) har blivit billigare i relation till de andra insatsvarorna kommer företaget vilja använda mer av denna insatsvara i produktionsprocessen. Detta beror på att det är möjligt att upprätthålla samma produktionsnivå till en lägre total kostnad genom att använda mer av denna insatsvara, i relation till övriga insatsvaror, i produktionen. Således kommer företaget föredra att nyttja fler unga arbetstagare till följd av prisminskningen; detta är *substitutionseffekten*.

Den sänkta arbetsgivaravgiften för unga innebär också att företaget kan producera en given kvantitet till en lägre kostnad än tidigare, det vill säga produktionens marginalkostnad är lägre. Detta innebär att det är mindre kostsamt att öka produktionen jämfört med tidigare och att företaget genom att öka produktionen kan öka sin vinst eftersom marginalkostnaden underskrider marginalintäkterna. Den vinstmaximerande produktionsnivån har med andra ord ökat. Eftersom företaget

vill maximera sin vinst ökar det sin produktion tills dess att marginalkostnaden av ytterligare produktion återigen är lika med marginalintäkten. Den ökade vinstmaximerande produktionsnivån ger därmed företaget incitament att även öka användandet av andra insatsvaror; detta är *skaleffekten*. Genom skaleffekten kan vi således förvänta oss att rekryteringen av andra individer än enbart unga ökar.

KAPITEL 3

Data och empiriskt angreppssätt

3.1 Data

Vi behöver kunna följa individer över tid och ha information om var de är anställda för att studera hur sänkta arbetsgivaravgifter för unga påverkar sysselsättningen för utrikes födda. Denna information har vi tillgång till från Statistiska Centralbyråns LISA-databas, vilken är en longitudinell individdatabas som innehåller information från ett flertal olika register. Databasen omfattar information om samtliga personer som är äldre än 15 år och är folkbokförda i Sverige. Exempelvis innehåller den data om individens ålder, utbildning, födelseregion, dagar i arbetslöshet med mera.⁵

När arbetsgivaravgiften för unga sänktes fick de företagare som redan hade unga anställda lägre arbetskraftskostnader. Hur mycket arbetskraftskostnaderna sänktes berodde på hur många unga som var anställda samt vilka löner de unga hade vid reformens genomförande. Detta är vår så kallade behandlingsdos och den beräknas på följande sätt:

$$\text{Behandlingsdos}_{i,t=2006} = (0,3242 - 0,2132) * \text{Bruttolön unga}_{i,t=2006} \quad (1)$$

Där i representerar företag och t representerar år. Arbetsgivaravgiften för unga innan och efter reformens införande var 32,42 respektive 21,32 procent (Sveriges regering, 2006).⁶ Med unga individer år 2006 avses 18–24-åringar, det vill säga den åldersgrupp som året därefter omfattades av reformen. Vår behandlingsdos fångar därmed storleken på företagets kostnadsbesparingar som de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga genererade under det första året efter reformens införande, givet att de som omfattades av de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga arbetade kvar på företaget till samma löner.

5. För mer information om datamaterialet som ligger till grund för denna rapport, se Gidehag (2019).

6. Under det första halvåret var reduktionen begränsad till 9,71 procentenheter. Således var reformen inte helt implementerad förrän början av år 2008.

En hög behandlingsdos innebar att företagen fick en relativt kraftig minskning av arbetskraftskostnaderna när arbetsgivaravgifterna för unga sänktes, medan det motsatta gäller om behandlingsdosen är låg. Notera att vårt mått på behandlingsdosen är mätt i absoluta tal eftersom det är rimligt att anta att företagen generellt baserar sina anställningsbeslut på hur mycket de sparar i absoluta tal (kronor) och inte i relativa tal (procent). Detta skiljer sig från Saez m.fl. (2019) som istället använder sig av ett relativt mått på behandlingsdosen.⁷

Vi beräknar behandlingsdosen som anges av ekvation (1) för varje företag och delar sedan in företagen i fem lika stora behandlingsgrupper (kvantiler) baserat på fördelningen för kostnadsbesparingarna. Den första behandlingsgruppen (0-20) består av de 20 procent företag som hade den lägsta minskningen av arbetskraftskostnaden till följd av reformen, medan den sista behandlingsgruppen (>80-100) utgörs av de 20 procent av företagen som hade den högsta besparingen av arbetskraftskostnaderna. Kontrollgruppen består av företag som saknade unga anställda vid reformens införande och som därmed inte erhöll några initiala kostnadsbesparingar. Den genomsnittliga minskningen av arbetskraftskostnaderna per grupp, samt minimum-, median-, och maxvärden, presenteras i tabell 1 nedan.

TABELL 1. Beräknade ettåriga kostnadsbesparingar efter behandlingsdos.

Behandlingsdos	Min	Max	Medel	Median
>0-20 %	124	9 266	5 681	5 782
>20-40 %	9 278	17 864	13 408	13 318
>40-60 %	17 877	26 179	22 167	22 238
>60-80 %	26 191	39 163	31 379	30 750
>80-100 %	39 175	1 992 242	72 735	55 494

Not: Inflationsjusterat med basår 2016. Mätt i SEK.

Tabell 1 visar att det finns en relativt omfattande variation i hur mycket företagen minskade sina arbetskraftskostnader när arbetsgivaravgiften för unga sänktes. Arbetskraftskostnaderna för företagen i den lägsta behandlingsgruppen minskade i genomsnitt med 5 681 kronor per år när arbetsgivaravgiften för unga sänktes år 2007, medan företagen i den högsta behandlingsgruppen i genomsnitt minskade sina arbetskraftskostnader med 72 735 kronor. Vidare kan vi notera en särskilt stor variation i den högsta behandlingsgruppen, där ett företag erhöll en kostnadsbesparing på närmare två miljoner kronor.

7. Daunfeldt m.fl. (2019a) och Gidehag (2019) visar dessutom att korrelationen mellan det absoluta och relativa måttet av behandlingsdosen är relativt lågt, det vill säga de som har stora kostnadsbesparingar i absoluta tal är generellt sett inte samma företag som har stora kostnadsbesparingar i relativa tal.

I syfte att studera hur behandlingsdosen påverkade sysselsättningen bland utrikes födda behöver vi information om vilka individer som är födda utanför Sverige. Information om födelseregion får vi från LISA och vi delar in grupperna av utrikes födda på följande sätt:

- (i) Västerländska invandrare. Samtliga individer som är födda i andra europeiska länder (inklusive alla EU- och icke-EU-länder), Nordamerika eller Oceanien.
- (ii) Icke-västerländska invandrare. Samtliga individer som är födda i Asien, Afrika, Sydamerika eller forna Sovjetunionen.
- (iii) Andra generationens invandrare. Samtliga individer som är födda i Sverige, vars föräldrar är födda i samma födelseregion enligt (i) eller (ii).

Tidigare litteratur har visat att individer med en svenskfödd förälder generellt sett inte har samma integrationsvårigheter som individer vars båda föräldrar är födda utomlands (Rooth och Ekberg, 2003) och därför väljer vi att inte definiera dessa som andra generationens invandrare. I denna rapport väljer vi att fokusera på sysselsättningen bland första generationens och andra generationens invandare från icke-västerländska länder. Anledningen är att den övervägande majoriteten av invandrare från icke-västerländska länder är flyktingar eller anhöriga till flyktingar och i regel har större svårigheter att integreras på den svenska arbetsmarknaden än invandrare från västerländska länder (Eriksson, 2011; Lundborg, 2013). Av samtliga första generationens invandrare från icke-västerländska länder över tidsperioden 2003–2008 är 68 procent från Asien, 17 procent från Afrika, 13 procent från Sydamerika och två procent från Sovjet.

3.2 Empiriskt tillvägagångsätt

Vår kontrollgrupp består av företag som saknade unga anställda vid reformens införande och som därmed inte erhöll några initiala kostnadsbesparingar. För att korrekt estimerar hur reducerade arbetskraftskostnader påverkar utrikes föddas sysselsättning behöver vi säkerställa att den enda väsentliga skillnaden mellan behandlade företag och kontrollföretag är just besparingarna. Därför måste kontrollföretagen utöver att inte ha fått några besparingar ha varit lika sannolika att anställa utrikes födda som de behandlade företagen om reformen inte ägt rum, det vill säga kontrollföretagen måste representera det kontrafaktiska utfallet för de behandlade företagen.

För att identifiera sådana kontrollföretag använder vi den statistiska matchningsmetoden *Coarsened Exact Matching* (CEM) (Blackwell m.fl., 2009; Iacus m.fl., 2011; 2012). Den generella tanken med statistiska matchningsmetoder är att först identifiera variabler som påverkar både det utfall man vill studera och hur behandlingen tilldelas, det vill säga vilka som får behandlingen samt inte får den. I vår rapport innebär detta att vi vill hitta variabler som påverkar både utrikes föddas sysselsättning och vilka företag som erhåller kostnadsbesparingar.

I nästa steg matchas behandlade och kontrollföretag som har liknande egenskaper på dessa variabler ihop. Intuitionen är att om företagen har liknande egenskaper på matchningsvariabler är det möjligt att mäta effekten av själva behandlingen på utfallsvariabeln, det vill säga det är möjligt att undersöka hur sänkta arbetskraftskostnader påverkar utrikes föddas sysselsättning.

Matchningsmetoden CEM har fördelen att varje variabel behandlas separat och att vi själva kan bestämma exakt hur mycket egenskaperna på respektive variabel får skilja sig åt mellan de behandlade företagen och kontrollföretagen. Vi väljer att använda följande matchningsvariabler: (i) trenderna i antal anställda icke-västerländska och västerländska invandrare över åren 2003–2006; (ii) andelen utan eftergymnasial utbildning år 2006; och (iii) andelen av de anställda som är icke-västerländska och västerländska invandrare år 2006. Vi lyckas identifiera behandlade och kontrollföretag som har liknande egenskaper på samtliga av dessa variabler och vår matchning fungerar således väl.⁸

I nästa steg väljer vi att estimerar effekten av företagens kostnadsbesparingar på utrikes föddas sysselsättning med en så kallad difference-in-difference-in-difference (DDD) modell (Gruber, 1994; Chetty m.fl., 2009). Vi har valt denna metod eftersom företag med stora kostnadsbesparingar i regel har många anställda, vilket innebär att det finns en positiv korrelation mellan storleken på kostnadsbesparingarna och genomsnittligt antal anställda. Tidigare litteratur har visat att stora företag generellt växer mer än små företag (Delmar m.fl., 2003), vilket innebär att företag med stora kostnadsbesparingar kan växa mer än kontrollföretagen som en konsekvens av att de är större snarare än som ett resultat av själva besparingarna. DDD-modellen hanterar denna typ av skillnader mellan de matchade grupperna och säkerställer därmed att det är effekten av företagens kostnadsbesparingar vi mäter. För mer detaljerad information om den skattade modellen, se appendix längst bak i rapporten.

3.3 Deskriptiv statistik

För att få en överblick över vår data presenteras deskriptiv statistik för år 2006 i tabell 2.

Det är noterbart att det genomsnittliga antalet anställda per företag ökar med behandlingsdosen, vilket är i linje med diskussionen i föregående avsnitt. Ett företag i den lägsta dosgruppen har i genomsnitt sex anställda medan motsvarande siffra i den högsta dosgruppen är 16 anställda. Trots denna ökning ser vi inte motsvarande ökning när det gäller antalet anställda icke-västerländska invandrare. Varje behandlat företag har i genomsnitt cirka 0,1 anställda som är födda i icke-västerländska länder och motsvarande antal för andra generationens invandrare är ännu lägre. Vidare kan vi notera att i genomsnitt är ungefär mellan en fjärdedel

8. En mer utförlig beskrivning av vår matchningsmetod finns i Gidehag (2019; s. 24–27).

och en tredjedel av de anställda 18–24 år och kommer således att omfattas av den sänkta arbetsgivaravgiften året därefter. Kontrollföretagens andel är per definition noll eftersom de saknar unga anställda året före reformen. Avslutningsvis kan vi konstatera att vi totalt studerar 26 599 kontrollföretag vilka matchas mot samma antal behandlade företag.

TABELL 2. Deskriptiv statistik. År 2006.

	Medel	Median	Std.av.	Min	Max	#Företag
ANTAL ANSTÄLLDA						
Kontroll	5,463	3	8,103	1	286	26 599
Dos >0-20 %	6,224	4	7,626	1	241	5 311
Dos >20-40 %	6,336	4	9,508	1	320	5 328
Dos >40-60 %	6,613	5	7,790	1	246	5 313
Dos >60-80 %	7,998	6	8,991	1	209	5 329
Dos >80-100 %	16,466	10	35,731	1	1 442	5 318
# ICKE VÄST INV. (1a gen)						
Kontroll	0,088	0	0,372	0	7	26 599
Dos >0-20 %	0,121	0	0,538	0	15	5 311
Dos >20-40 %	0,107	0	0,443	0	6	5 328
Dos >40-60 %	0,093	0	0,423	0	9	5 313
Dos >60-80 %	0,074	0	0,365	0	10	5 329
Dos >80-100 %	0,102	0	0,454	0	11	5 318
# ICKE VÄST INV. (2a gen)						
Kontroll	0,003	0	0,058	0	3	26 599
Dos >0-20 %	0,012	0	0,130	0	3	5 311
Dos >20-40 %	0,011	0	0,117	0	3	5 328
Dos >40-60 %	0,013	0	0,129	0	3	5 313
Dos >60-80 %	0,011	0	0,112	0	3	5 329
Dos >80-100 %	0,020	0	0,153	0	2	5 318
ANDEL 18–24 år						
Kontroll	0	0	0	0	0	26 599
Dos >0-20 %	0,288	0,25	0,182	0,007	1	5 311
Dos >20-40 %	0,310	0,25	0,193	0,007	1	5 328
Dos >40-60 %	0,305	0,25	0,193	0,010	1	5 313
Dos >60-80 %	0,297	0,25	0,190	0,013	1	5 329
Dos >80-100 %	0,347	0,333	0,188	0,012	1	5 318

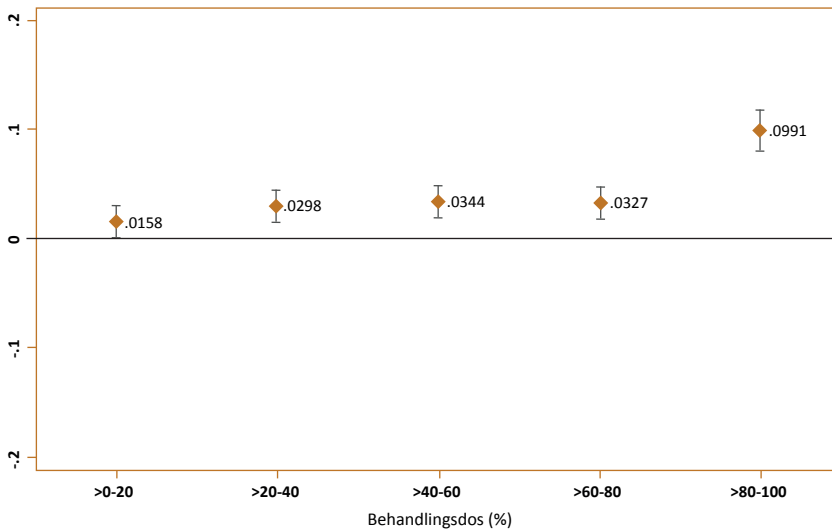
Not: Företag med initiala kostnadsbesparingar (efter behandlingsdos) vs. kontrollföretag utan initiala kostnadsbesparingar. Inkluderar överlevande företag med minst en anställd årligen över tidsperioden 2003–2008. Outliers – företag med extrema sysselsättningsförändringar i relation till genomsnittet – är exkluderade.

KAPITEL 4

Resultat

I figur 2 presenterar vi den skattade effekten av sänkta arbetskraftskostnader på sysselsättningen av första generationens icke-västerländska invandrare. Varje punkttestimat omfattas av ett 95-procentigt konfidensintervall. Om konfidensintervallet inte skär den horisontella axeln vid värdet noll är estimatet statistiskt signifikant på femprocentsnivån.

FIGUR 2. Sysselsättningseffekt för första generationens icke-västerländska invandrare efter behandlingsdos. DDD-estimering.



Not. Beroende variabel: Antal första generationens icke-västerländska invandrare. Reformperiod: 2006–2008. Underliggande tidsperiod: 2003–2005. FE-estimering. Endast överlevande företag med minst en anställd per år är inkluderade. Outliers – företag med extrema sysselsättningsförändringar i relation till genomsnittet – är exkluderade. Standardfel är klustrade på företagsnivå. Punkttestimat med 95-procentiga konfidensintervall.

Resultaten visar att företagen som fick kostnadsbesparingar till följd av den sänkta arbetsgivaravgiften för unga anställda fler icke-västerländska invandrare,

men effekten är liten för de företag som fick små besparingar. Vi kan också observera att företag i den översta dosgruppen, det vill säga de som fick den största kostnadsbesparingen, anställde signifikant fler icke-västerländska invandrare efter reformen jämfört med de företag som fick mindre besparingar. I genomsnitt anställde varje företag inom denna behandlingsgrupp 0,1 icke-västerländska invandrare som ett resultat av de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga. Detta kan framstå som en liten effekt, men betänk då att varje företag inom denna grupp hade i genomsnitt 0,1 icke-västerländska invandrare året före reformen. Detta innebär att företagen som fick den största kostnadsbesparingen till följd av de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga i genomsnitt dubblade antalet anställda som var födda i ett icke-västerländskt land, vilket implicerar att effekten har en stor ekonomisk signifikans. Genom att multiplicera de genomsnittliga effekterna från figur 2 med motsvarande antal företag i varje behandlingsgrupp (tabell 2) kan vi konstatera att de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga skapade totalt cirka 1 100 arbetstillfällen för icke-västerländska invandrare över tidsperioden 2006–2008.⁹

En möjlig förklaring till de positiva sysselsättningseffekterna i tigur 2 är att det främst var unga invandrare som direkt omfattades av reformen som anställdes. Om så är fallet skulle det tyda på att effekterna i första hand förklaras av en ren substitutionseffekt snarare än av en skaleffekt. För att undersöka detta närmare delar vi upp icke-västerländska invandrare i åldersgrupperna max 18 år, 19–25 år och minst 26 år i tabell 3.

TABELL 3. Sysselsättningseffekt för första generationens icke-västerländska invandrare efter behandlingsdos och åldersgrupp. DDD-estimering.

Behandlingsdos:	>0-20	>20-40	>40-60	>60-80	>80-100
Max 18 år	0.0010	-0.0009	0.0027**	0.0002	0.0032*
	(0.0018)	(0.0011)	(0.0013)	(0.0014)	(0.0019)
19–25 år	-0.0047	-0.0003	0.0014	0.0082*	0.0362***
	(0.0044)	(0.0041)	(0.0042)	(0.0046)	(0.0063)
Min 26 år	0.0194***	0.0310***	0.0302***	0.0243***	0.0597***
	(0.0060)	(0.0059)	(0.0059)	(0.0054)	(0.0072)

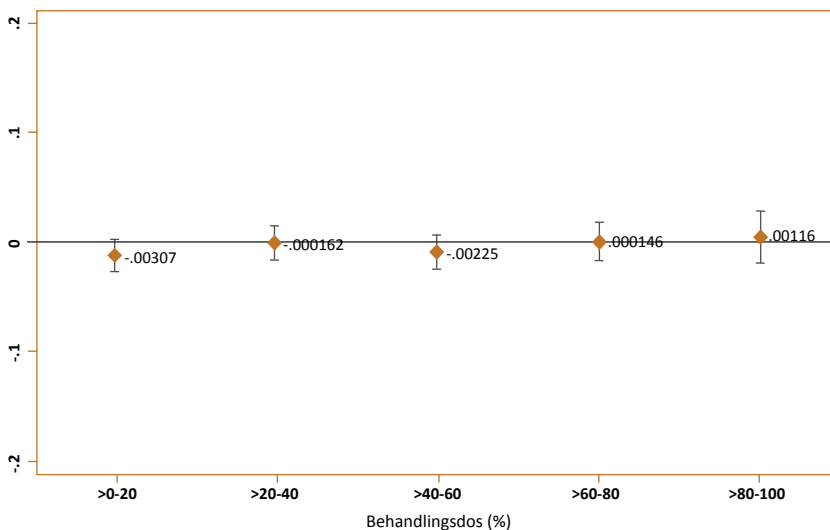
Not. Beroende variabler: Antal första generationens icke-västerländska invandrare i åldersgrupperna max 18 år, 19–25 år och minst 26 år. Reformperiod: 2006–2008. Underliggande tidsperiod: 2003–2005. FE-estimering. Endast överlevande företag med minst en anställd per år är inkluderade. Outliers – företag med extrema sysselsättningsförändringar i relation till genomsnittet – är exkluderade. Standardfel anges inom parentes och är klustrade på företagsnivå. * $p < 0.1$, ** $p < 0.05$, *** $p < 0.001$.

9. $0,0158 * 5311 * 0,0298 * 5328 + 0,0344 * 5313 + 0,0327 * 5329 + 0,0991 * 5318 = 1\ 127$ arbetstillfällen.

Resultaten från tabell 3 visar att de positiva sysselsättningseffekterna i första hand drivs av äldre individer som inte omfattades av reformen. Exempelvis kan vi konstatera att de positiva effekterna för de två lägsta dosgrupperna enbart drivs av individer äldre än 25 år medan den övervägande delen av effekten i den högsta dosgruppen drivs av denna åldersgrupp. Således har skaleffekten, som den sänkta arbetsgivaravgiften för unga gav upphov till, resulterat i att även andra grupper på arbetsmarknaden erbjöds arbetstillfällen.

Avslutningsvis undersöker vi betydelsen av kostnadsbesparingarna för sysselsättningen av andra generationens icke-västerländska invandrare i figur 3. Inga av punktestimaten är statistiskt signifikanta och storleken på effekten är liten. Således förefaller inte de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga ha påverkat sysselsättningen bland andra generationens icke-västerländska invandrare. En potentiell förklaring är att andra generationens invandrare i regel är bättre integrerade på den svenska arbetsmarknaden och följaktligen att deras sysselsättning är mindre beroende av sänkta arbetskraftskostnader.

FIGUR 3. Sysselsättningseffekt för andra generationens icke-västerländska invandrare efter behandlingsdos. DDD-estimering.



Not. Beroende variabel: Antal andra generationens icke-västerländska invandrare. Reformperiod: 2006–2008. Underliggande tidsperiod: 2003–2005. FE-estimering. Endast överlevande företag med minst en anställd per år är inkluderade. Outliers – företag med extrema sysselsättningsförändringar i relation till genomsnittet – är exkluderade. Standardfel är klustrade på företagsnivå. Punktestimat med 95-percentiga konfidensintervall.

KAPITEL 5

Slutsatser och policyrekommendationer

Under de senaste tio åren har 710 000 asyl – eller anhöriginvandrare fått uppehållstillstånd i Sverige (Migrationsverket, 2020). Enbart under 2015 tog Sverige emot nästan 163 000 asylsökande (Migrationsverket, 2018a), vilket motsvarade cirka 16,6 asylsökande per 1 000 invånare. Detta är bland de högsta kvoterna asylsökande som under ett år har registrerats i ett EU-land efter andra världskriget (Daunfeldt m.fl., 2019b). Flertalet av de som invandrat till Sverige har dock stora problem med att etablera sig på arbetsmarknaden och det finns idag ett omfattande utanförskap bland de utrikes födda.

Svårigheterna för de utrikes födda att etablera sig på den svenska arbetsmarknaden kan indikera att de lägsta förhandlade ingångslönerna är för höga och att arbetsgivare inte anställer utrikes födda eftersom de upplevs ha en produktivitet som är lägre än den förhandlade lägsta lönen. Om detta stämmer behöver arbetskraftskostnaderna minska för att företagare ska bli mer benägna att anställa utrikes födda. I Sverige kan dock de politiska beslutsfattarna inte sänka ingångslönerna eftersom de bestäms i kollektiva förhandlingar mellan arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer. En möjlighet som återstår för politikerna under detta institutionella ramverk är att minska företagarnas arbetskraftskostnader genom att reducera arbetsgivaravgifterna. En sådan reform genomfördes den 1 juli 2007 då de politiska beslutsfattarna i Sverige sänkte arbetsgivaravgifterna med elva procentenheter för alla anställda som var 18–24 år vid årets början.

I denna rapport har vi visat att de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga gav upphov till två olika effekter: (1) en substitutionseffekt; och (2) en skaleffekt. Substitutionseffekten innebar att företagarna blev mer benägna att anställa unga eftersom de blev billigare jämfört med äldre arbetstagar. Skaleffekten innebar däremot att företagare som hade många unga anställda fick minskade produktionskostnader, vilket ledde till att de blev mer benägna att öka sin totala produktion och anställa fler arbetstagar, oavsett deras ålder.

Skaleffekten kan vara av speciell betydelse för första generationens invandrare från icke-västerländska länder. Detta beror på att denna grupp av invandrare generellt sett har svårt att etablera sig på arbetsmarknaden och tenderar att i högre utsträckning anställas av företag i de mer arbetskraftsintensiva tjänstebranscherna (Daunfeldt m. fl., 2019b), vilket också är de företag som generellt sett anställer relativt många unga arbetstagare. Detta innebär att företagens kostnadsbesparingar kan ha använts för att anställa denna grupp av arbetstagare också, framförallt om arbetsutbudet bland de unga var begränsat. Det är också troligt att icke-västerländska invandrare är överrepresenterade i gruppen av arbetslösa individer som har en upplevd produktivitet strax under den förhandlade lägsta lönen. En sänkning av företagens arbetskraftskostnader kommer framförallt att gynna denna grupp, vilket innebär att sannolikheten för icke-västerländska invandrare att komma i arbete kan ha ökat som ett resultat av företagets ökade produktion och större ekonomiska resurser.

Resultaten från vår analys visar att:

- Det finns en positiv och stark koppling mellan företagets sänkta arbetskraftskostnader och deras rekrytering av första generationens icke-västerländska invandrare. Effekten är mer än sex gånger så stor bland företagen med de största besparingarna jämfört med företagen med de minsta besparingarna.
- Den positiva sysselsättningseffekten förklaras i första hand av att äldre invandrare anställdes, vilket tyder på att effekten inte är ett direkt resultat av sänkta arbetsgivaravgifter för unga utan istället förklaras av en skaleffekt som ökade företagets produktion.
- Vi finner att cirka 1 100 arbetstillfällen skapades för icke-västerländska invandrare till följd av de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga, varav en kraftig majoritet var för äldre individer. De företag som fick den största kostnadsbesparingen dubblerade i genomsnitt sin arbetsstyrka av icke-västerländska invandrare.

Sammanfattningsvis kan vi konstatera att de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga ledde till att företagen anställde fler utrikes födda fast de inte direkt omfattades av reformen. Detta illustrerar att sänkta arbetskraftskostnader förbättrar möjligheterna för utrikes födda att etablera sig på den svenska arbetsmarknaden. Vår slutsats är därför att reformer som resulterar i sänkta arbetskraftskostnader för företagen leder till fler jobb bland utrikes födda. Vår analys visar dock att sänkningen av företagets arbetskraftskostnader måste vara relativt betydande för att en positiv sysselsättningseffekt bland utrikes födda ska uppnås. Detta innebär att reformer som enbart sänker arbetsgivaravgifterna för nyanställda, till exempel det föreslagna

ingångsavdraget¹⁰, kommer ha en mycket marginell sysselsättningseffekt. Skälet är helt enkelt att minskningen av arbetskraftskostnaden är för liten för att motivera arbetsgivaren att anställa en utrikes född individ.

En viktig aspekt av de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga var att kostnadsbesparingen för företagarna var generell i bemärkelsen att de var fria att själva besluta vad de skulle göra med besparingen. I den bemärkelsen är de lika generella lönesubventioner, som enligt tidigare studier är mer effektiva än lönesubventioner riktade mot särskilda grupper av arbetstagare (Katz, 1996; Neumark, 2013). Det är dock viktigt att påpeka att de 1 100 jobben som skapades av de sänkta arbetsgivaravgifterna för unga är långt ifrån tillräckliga för att bryta utanförskapet bland utrikes födda i Sverige. Antalet arbetslösa utrikes födda (258 700) var till exempel fler än antalet arbetslösa inrikes födda (186 600) under februari månad 2020, trots att de utrikes födda utgör mindre än en fjärdedel av arbetskraften (Statistiska Centralbyrån, 2020). Till detta ska även de utrikes födda som är i arbetsför ålder, men står utanför arbetskraften, adderas.

Det omfattande utanförskapet bland utrikes födda på den svenska arbetsmarknaden innebär att reformer som kraftigt sänker arbetskraftskostnader för instegsjobb behöver implementeras. Vi riskerar annars att få en situation med ökad segregation och ett stort permanent utanförskap bland utrikes födda. Läget är speciellt allvarligt med tanke på utbrottet av coronaviruset och risken att Sverige hamnar i en djup lågkonjunktur. Utrikes födda kommer att drabbas speciellt hårt av denna kris eftersom de är överrepresenterade i de branscher som drabbas hårdast av social distansering och en reducerad inhemsk efterfrågan, till exempel hotell- och restaurangbranschen (Daunfeldt m.fl., 2019b). Utrikes födda har också en mindre permanent position på arbetsmarknaden jämfört med inrikes födda, vilket innebär att lågkonjunkturen kommer att drabba de utrikes födda särskilt hårt och leda till att utanförskapet inom denna grupp ökar mer än bland inrikes födda.

10. Det föreslagna ingångsavdraget var en del av januariavtalet och skulle innebära en nedsättning av arbetsgivaravgifterna för nyanlända, långtidsarbetslösa och ungdomar utan gymnasieutbildning under de första två åren. Förslaget fick inte stöd i Riksdagen och genomfördes därför inte.

Referenser

- Arulampalam, W. (2001). Is unemployment really scarring? Effects of unemployment experiences on wages. *Economic Journal*, F585-F606.
- Blackwell, M., Iacus, S. M., King, G., & Porro, G. (2009). CEM: Coarsened exact matching in Stata. *The Stata Journal*, 9(4), 524-546.
- Bornhäll, A., Daunfeldt, S-O., & Seerar Westerberg, H. (2019). Less than 30 percent of non-western immigrants earn a monthly wage that exceeds 2,000 euro after nine years in Sweden. *HFI Note*, 2019:1.
- Chetty, R., Looney, A. & Kroft, K. (2009). Saliency and Taxation: Theory and Evidence. *American Economic Review*, vol. 99, no. 4, 1145-1177.
- Daunfeldt, S-O. & Fergin Wennberg, E. (2018). Unemployment risk among newly hired immigrants, *HUI Working Paper*, no. 126.
- Daunfeldt, S-O, Gidehag, A. & Rudholm, N. (2019a). How do firms respond to reduced labor costs? Evidence from the 2007 Swedish payroll tax reform. *Institute of Retail Economics Working Paper*, No. 3.
- Daunfeldt, S-O., Johansson, D., & Seerar Westerberg, H. (2019b). Which firms provide jobs for unemployed non-Western immigrants? *The Service Industries Journal*, 39(9-10), 762-778.
- Delmar, F., Davidsson, P., & Gartner, W.B. (2003). Arriving at the high-growth firm. *Journal of Business Venturing*, 18(2), 189-216.
- Egebark, J. & Kaunitz, N. (2013). Do payroll tax cuts raise youth employment?. *IFAU Working Paper* 2013:27.
- Ekberg J (2009). Invandringen och de offentliga finanserna. Rapport nr 3. Expertgruppen för studier i offentlig ekonomi (ESO). Stockholm: Finansdepartementet.
- Ekberg, J. (2012). Invandrare på arbetsmarknaden i Sverige under den globala krisen. *Arbetsmarknad & Arbetsliv*, 18(1), 43-51.
- Ekberg, J., & Hammarstedt, M. (2002). 20 år med allt sämre arbetsmarknadsintegrering för invandrare. *Ekonomisk debatt*, 30(4), 343-353.
- Ekonomifakta (2020). Flyktinginvandras förvärvsfrekvens. <https://www.ekonomifakta.se/Fakta/Arbetsmarknad/Integration/forvarvsfrekvens-efter-vistelsetid-och-utbildningsniva/>
- Eriksson, S. (2011). Utrikes födda på den svenska arbetsmarknaden. *Bilaga 4 till Långtidsutredningen 2011*, 243-389.

- Eurostat, (2015). Migrant integration statistics – labor market indicators.
 URL: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migrant_integration_statistics_%E2%80%93_labour_market_indicators
- Gidehag, A. (2019). Firms' labor cost savings and recruitment of non-western immigrants: The unintended effect of a payroll tax reform. Institute of Retail Economics, *HFI Working Paper*, no. 5.
- Gruber, J. (1994). The Incidence of Mandated Maternity Benefits. *American Economic Review*, Vol. 84, No. 3, 622-641.
- Heckman, J.J., & Borjas, G.J. (1980). Does unemployment cause future unemployment? Definitions, questions and answers from a continuous time model of heterogeneity and state dependence. *Economica*, 247-283.
- Iacus, S. M., King, G., & Porro, G. (2011). Multivariate matching methods that are monotonic imbalance bounding. *Journal of the American Statistical Association*, 106(493), 345-361.
- Iacus, S. M., King, G., & Porro, G. (2012). Causal inference without balance checking: Coarsened exact matching. *Political analysis*, 20(1), 1-24.
- Katz, L. (1996). Wage subsidies for the Disadvantaged. *NBER Working Paper Series*, No. 5679.
- Kitao, S., Ljungqvist, L., & Sargent, T. J. (2017). A life-cycle model of trans-Atlantic employment experiences. *Review of Economic Dynamics*, 25, 320-349.
- Lockwood, B. (1991). Information externalities in the labour market and the duration of unemployment. *The Review of Economic Studies*, 58(4), 733-753.
- Lundborg, P. (2013). Refugees' Employment Integration in Sweden; Cultural Distance and Labor Market Performance. *Review of International Economics*, 21(2), 219-232.
- Migrationsverket. (2020). Statistik – beviljade uppehållstillstånd efter grund 2009–2019.
<https://www.migrationsverket.se/download/18.2b2a286016dabb81a1854ef/1579681582613/Beviljade%20uppeh%C3%A5llstillst%C3%A5nd%202009-2019.pdf>
- Neumark, D. (2013). Spurring job creation in response to severe recessions: reconsidering hiring credits. *Journal of Policy Analysis and Management*, Vol. 32, No. 1, 142-171.
- Paul, K. I., & Moser, K. (2009). Unemployment impairs mental health: Meta-analyses. *Journal of Vocational behavior*, 74(3), 264-282.
- Phelps, E. S. (1972). The statistical theory of racism and sexism. *American Economic Review*, 62(4), 659-661.
- Rooth, D. O., & Ekberg, J. (2003). Unemployment and earnings for second generation immigrants in Sweden. Ethnic background and parent composition. *Journal of Population economics*, 16(4), 787-814.
- Saez, E., Schoefer, B. & Seim, D. (2019). Payroll Taxes, Firm Behavior, and Rent Sharing: Evidence from a Young Workers' Tax Cut in Sweden. *American Economic Review*, vol. 109, no. 5, 1717-1763.

- Statistiska Centralbyrån. (2020). Arbetskraftsundersökningarna (AKU). <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/arbetsmarknad/arbetskraftsundersokningar/arbetskraftsundersokningarna-aku/>
- Stokke, H.E. (2016). Regional payroll tax cuts and individual wages: Heterogeneous effects across education groups. *Department of Economics, Norwegian University of Science and Technology*.
- Åslund, O., Forslund., A. & Liljeberg, L. (2017). Labour market entry of non-labour migrants: Swedish evidence. *IFAU Working Paper 2017:15*. IFAU: Uppsala.

Appendix: Metod

Även om vår statistiska matchning reducerar olikheterna mellan behandlade företag och kontrollföretag är det inte säkert att vi lyckas matcha på alla underliggande skillnader mellan grupperna. Exempelvis matchar vi inte på trenden i totala antalet anställda i perioden innan reformen. Vår DDD-modell kontrollerar för sådana återstående faktorer som annars riskerar att snedvrider resultaten genom att rensa för underliggande skillnader mellan grupperna under åren 2003–2005, det vill säga åren före reformen.

Mer specifikt jämför vi skillnaden över reformperioden 2006–2008 och den underliggande perioden 2003–2005. Modellen kan specificeras på följande sätt

$$\begin{aligned} \text{Storlek}_{ijt} = & \alpha + \beta_1 \text{Tit}_t + \beta_2 \text{Grupp}_j + \beta_3 \text{Behandling}_i + \beta_4 (\text{Grupp}_j * \text{Tit}_t) \\ & + \beta_5 (\text{Behandling}_i * \text{Tit}_t) + \beta_6 (\text{Grupp}_j * \text{Behandling}_i) \\ & + \delta_{DDD} (\text{Grupp}_j * \text{Behandling}_i * \text{Tit}_t) + \eta_i + \varepsilon_{ijt} \end{aligned}$$

Beteckningarna i , j och t representerar företag, grupp (behandlad eller kontroll) respektive år. Den beroende variabeln Storlek_{ijt} representerar antalet anställda icke-västerländska invandrare. Tit_t är en indikatorvariabel som antar värdet 0 för åren före behandling i både den underliggande perioden 2003–2005 och den faktiska reformperioden 2006–2008 och värdet 1 för motsvarande år efter behandling. Den antar således värdet 0 år 2003 och 2005, och värdet 1 åren 2004–2005 samt 2007–2008. Grupp_j är motsvarande indikatorvariabel för gruppstillhörighet och antar värdet 0 för kontrollföretagen under båda tidsperioderna och värdet 1 för de behandlade företagen under båda tidsperioderna. Variabeln Behandling_i särskiljer alla företag inkluderade i den underliggande perioden 2003–2005 från alla företag som är inkluderade i den faktiska reformperioden 2006–2008 genom att anta värdet 0 för den förra gruppen och värdet 1 för den senare gruppen.

Variabeln av huvudsakligt intresse är interaktionen mellan dessa tre variabler - $\text{Grupp}_j * \text{Behandling}_i * \text{Tit}_t$ - vilken antar värdet 1 för behandlade företag under de faktiska post-reformåren 2007–2008. Dess parameter δ_{DDD} isolerar effekten av sänkta arbetskraftskostnader genom att rensa för skillnader i sysselsättning av utrikes

födda bland behandlade företag och kontrollföretag under åren 2003–2005, det vill säga perioden *innan* reformen.

Identifikationsantagandet bakom vår DDD-modell är att de (eventuellt) olika sysselsättningstrenderna som finns mellan behandlade företag och kontrollföretag över åren 2003–2005 representerar den skillnad som hade existerat om reformen inte hade införts. Vi estimerar modellen separat för varje behandlingsdos. Detta möjliggör att inte bara studera om kostnadsbesparingar har en sysselsättningseffekt bland utrikes födda, utan också om dess magnitud varierar med kostnadsbesparingarnas storlek. Kontrollgruppen består genomgående av företag som saknade unga anställda vid reformens införande.

Avslutningsvis kontrollerar vi för företagsspecifika händelser som är tidskonstanta genom att estimerar modellen med fixa effekter på företagsnivå. Fixa effekter på företagsnivå innebär även att vi kontrollerar för olikheter mellan branscher och mellan regioner förutsatt att företagen inte byter bransch och/eller region.

Är sänkta arbetskraftskostnader en effektiv integrationspolitik? Utanförskapet bland utrikes födda på den svenska arbetsmarknaden är omfattande och reformer behövs för att förbättra den ekonomiska integrationen. 2007 genomfördes en sänkning av de svenska arbetsgivaravgifterna för unga. Reformen gav upphov till två effekter, dels att företagarna blev mer benägna att anställa unga, dels att de blev mer benägna att anställa fler oavsett ålder.

I rapporten *Effekter av sänkta arbetsgivaravgifter för integrationen av utrikes födda* studeras om sänkta arbetskraftskostnader kan vara en viktig åtgärd för att få denna grupp arbetstagare i sysselsättning.

Författare är Sven-Olov Daunfeldt, professor i nationalekonomi vid Högskolan Dalarna och forskningschef vid Handelns Forskningsinstitut och Anton Gidehag, postdoc-forskare vid Handelns Forskningsinstitut.

